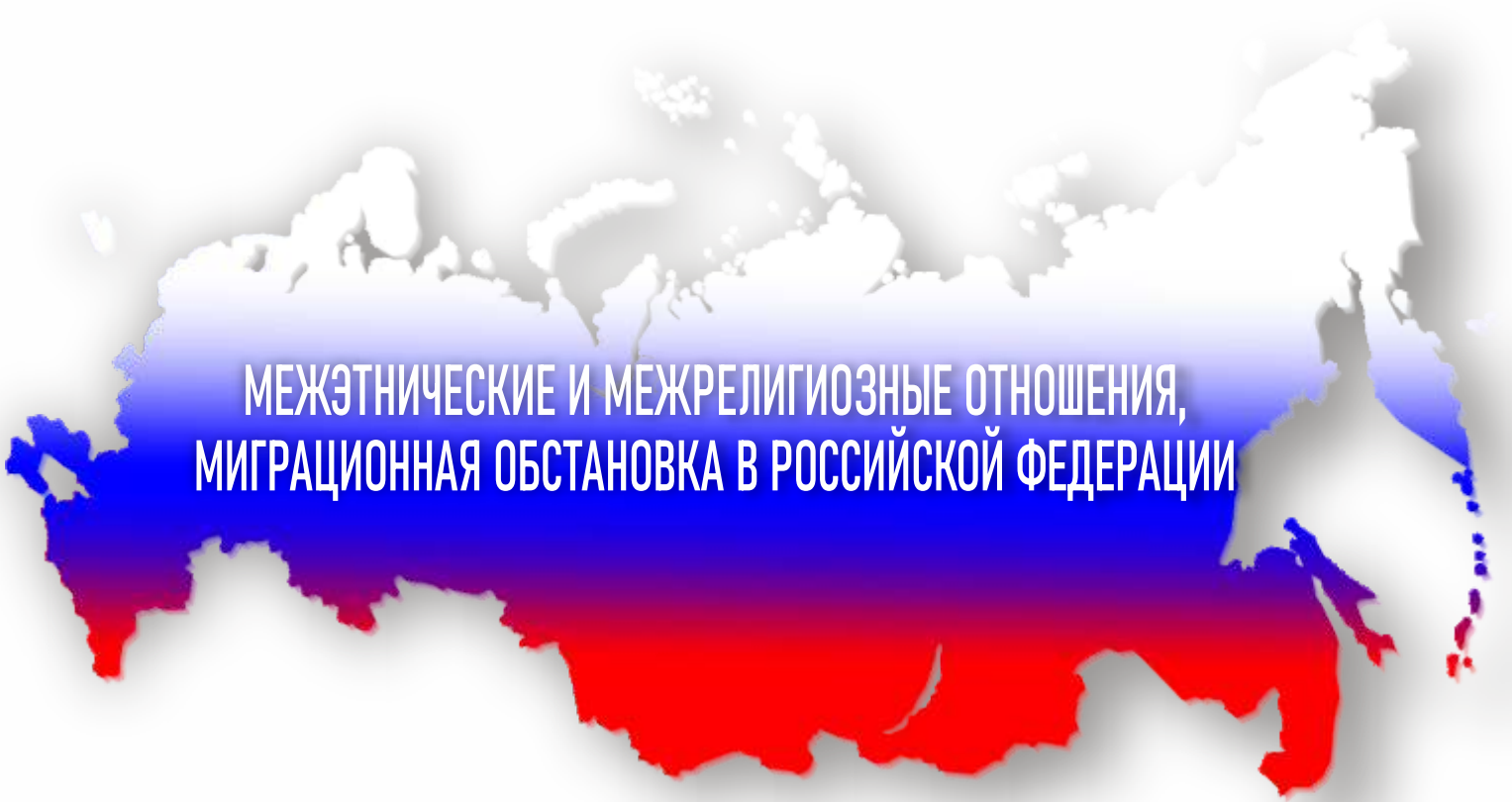




РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ГУМАНИТАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ЦЕНТР СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ
И ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

A map of the Russian Federation is centered on the page. The map is filled with the colors of the Russian flag: white at the top, blue in the middle, and red at the bottom. The text of the title is overlaid on the blue band of the flag.

МЕЖЭТНИЧЕСКИЕ И МЕЖРЕЛИГИОЗНЫЕ ОТНОШЕНИЯ, МИГРАЦИОННАЯ ОБСТАНОВКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Экспертно-аналитическая отчет
июнь - 2024 года

ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ
о состоянии межэтнических, межрелигиозных отношений
и миграционной обстановке в Российской Федерации
(июнь 2024 г.)

Резюме

В данном экспертно-аналитическом материале (справке) проведен анализ резонансных событий – информационных поводов из открытых источников информации сети «Интернет»¹, имеющих прямое отношение или затрагивающих сферу межнациональных и межрелигиозных отношений, а также миграционную повестку за июнь 2024 г.

Результаты еженедельных информационно-аналитических отчетов – комплексных мониторинговых исследований текущей ситуации в сфере этнорелигиозных и миграционных процессов отражают разносторонние тренды и процессы, способные катализировать социально-политические противоречия в российских регионах. Выявляются очевидные контуры внешнего деструктивного воздействия на названные сферы общественной жизни, ориентированные на дестабилизацию социально-политической обстановки в России, а также на усиленное препятствие выполнению задач и целей СВО.

Большинство резонансных событий, отраженных в обзорах СМИ и социальных медиа, связаны в большей мере с вопросами миграции и деятельности мигрантов (высоким ростом насилия со стороны уроженцев (граждан) Узбекистана), проявлениями экстремизма и серией террористических актов в Дагестане.

Зафиксированные в июне негативные информационные поводы, как и в мае с.г., имели различное происхождение и смысловое содержание. Часть информационных поводов, выявленных в прошлом отчетном периоде (т.е. в мае), сохранила свою актуальность и в июне, что подтверждает их конфликтную экспоненту, соответственно, опасность прироста социально-политического напряжения как в межнациональной, так и в межрелигиозной сферах. Так, высокую актуальность сохранили, а в некоторых случаях получили свой дополнительный «толчок» к развитию, следующие информационные поводы:

- 1) экстремизм на Северном Кавказе;
- 2) проблемы позиционирования украинцев в политическом дискурсе;
- 3) миграционные проблемы.

Зафиксированные в прошлом отчетном периоде основные силы по дестабилизации социально-политической обстановки в России брошены на распространение нетерпимости по национальному и религиозному признаку, особенно на Северном Кавказе.

¹ *Справочно.* Источники информации: информационные агентства; сетевые СМИ; интернет-ресурсы (сайты) традиционных СМИ; онлайн справочники (словари, энциклопедии); социальные медиа (социальные сети – коммуникационные сети, блоги, видео-хостинги, форумы (тематические форумы, региональные и/или городские форумы), электронные неофициальные СМИ).

Примечание. В настоящее время, существенное количество информационных поводов и трендов российского медиапространства, имеющих различную тональность и коннотацию (позитивную / нейтральную / негативную) формируются в социальной сети «Telegram». Именно это обстоятельство требует предельного сосредоточения исследовательского экспертного фокуса при мониторинге информационных поводов в социальной сети «Telegram».

Определяющее содержание инфоповодов, установленных в прошлый отчетный период (сепаратизм; проблемы адаптации и преступности среди мигрантов; деятельность «западных структур» и киевского режима по дестабилизации обстановки в России; бытовые межнациональные и межрелигиозные трения в молодежной и подростковой среде) сохранило свою прежнюю остроту, актуальность и закономерность. Вышесказанное подтверждает крайне высокий конфликтный ресурс рассматриваемых социальных проблем, в т.ч. риски их неконтролируемой эскалации.

В содержании информационных поводов в рассматриваемом отчетном интервале присутствовала выраженная тематическая поляризация – т.е. весьма широкий разброс тем, ставших резонансными в российском медиапространстве в границах исследования межэтнических отношений и миграционной обстановки.

Анализ резонансных событий

Проблемы позиционирования украинцев в информационном пространстве

Высокое конфликтное измерение в анализируемом периоде приобрело событие, произошедшее **в эфире стриминговой программы «Народный фронт»** (студийная запись от 21 мая 2024 г.) на котором российский военный эксперт и активный участник патриотических телепередач А. Артамонов высказал следующее «Я не очень высокого мнения об украинцах. Я не вижу, чтобы они восставали... Я буду настаивать на том, что украинцы – люди второго сорта».

Усиление резонанса в информационном пространстве было связано с тем обстоятельством, что А. Артамонов находился в студии в толстовке с надписью: «Команда Путина. Народный фронт». Высказывания А. Артамонова **вызвали существенный негативный отклик** в российском информационном и экспертном пространстве.

Так, депутат Госдумы М. Бутина и по совместительству ведущая политической программы «Куклы наследника Тутти» на Первом канале, где А. Артамонов – «завсегдатай», отметила:

«Платон мне друг, но истина дороже. Людей на сорта делить нельзя. Сейчас единственное, что нужно сделать Артамонову, – принести извинения за то, что «в пылу дискуссии» и так далее. У меня лично – масса друзей-украинцев и корни по бабушкиной линии. Меня к какому сорту тогда?»

Публицист Н. Стариков заявил:

«Честно говоря, удивлён. Александр Артамонов всегда отличается сдержанностью и точностью. Но тут не могу не сказать: «Русские и украинцы – это один народ! Один и тот же! Не два братских и не два разных, а один и единый!» Делить людей на сорта недопустимо, и это помогает пропаганде врага нашего народа – украинскому национализму! Полагаю, что Александр Артамонов совершил ошибку. Ошибки нужно и можно исправлять».

По мнению известного российского военкора Ю. Подоляка высказывания А. Артамонова:

«Обыкновенный фашизм: Александр Артамонов... Деление людей на сорта, Александр, (первый, второй и т. д.) – это фашизм. И дело тут не в украинцах, а именно в самом принципе разделения людей на сорта. И лично меня коробит в этом видео только одно. То, что этот «великий интеллект» одет в толстовку «Народного фронта» и на ней написано: «Команда Путина». То есть Артамонов, деля людей на сорта в этой самой толстовке, не просто проповедует фашистские идеи. Он ещё таким образом подставил и «Народный фронт» и президента».

Примечательно, как отмечало издание EADaily, на Украине видеоролик с А. Артамоновым активно тиражируется и набирает «запредельные» рейтинги по просмотрам с резюмирующими выводами, что «русские – фашисты». Таким образом, ожидаемо высказывания А. Артамонова встраиваются в апперцепцию массового сознания жителей Украины, которое с подачи пропаганды киевского режима формирует деструктивные нарративы в виде конструкций: «российская государственная пропаганда уже прямо использует <...> терминологию Третьего Рейха», «и эти люди еще что-то смеют нам говорить про "денацификацию"» и т.п.

3 июня 2024 г., как было отмечено в рамках еженедельного отчета ЦСПИИТ РГГУ, пул СМИ, аффилированных с ЦИПСО, преподнес слова российского эксперта А. Артамонова как мнение «члена команды Путина», который «пропагандирует откровенный нацизм». Тем самым, в условиях информационно-психологического противоборства украинскими структурами используется техника рокировки или инверсии фактов, что позволяет создать основу для формирования представлений об использовании российской властью и ее представителями – общественниками, экспертами, деятелями или антрепренерами – механизмов классической проекции².

Позднее в эфире передачи «Первого канала» А. Артамонову предоставили возможность оправдаться и извиниться за «преступную провокацию» против России и ее президента, которую он допустил накануне». Вместе с тем, выступление носило скорее характер «разъяснения» его позиции, и в большей мере обусловлено необходимостью нивелирования негативных имиджевых потерь для редакции «Первого канала» и программы «Народный фронт».

Очевидно, высказывания А. Артамонова будут разобраны на цитаты и еще не раз будут использованы пропагандой киевского режима для контраргументации и спекуляции, а также манипулировании коллективным сознанием жителей Украины в целях поддержания крайне негативного образа России и россиян в их восприятии.

Следует отметить, что данное событие иллюстрирует существенные проблемы институционализации украинской идентичности в российском общественно-политическом пространстве в условиях проведения СВО. Данная

² *Примечание.* Проекция – защитный механизм, который проявляется в приписывании другим собственных нежелательных черт, чувств, желаний и намерений, что помогает не распознавать эти черты, чувства и желания в самом себе. Выделяют две формы проекции: классическая – нежелательные характеристики приписываются неприятным людям, атрибутивная – собственные нежелательные качества приписываются тем, к кому субъект относится хорошо.

проблема была обстоятельно проанализирована в рамках экспертно-аналитической справки, подготовленной ЦСПИИТ РГГУ в августе 2023 г. В частности, результаты промежуточного исследования состояния межнациональных отношений позволяли (в период июль-август 2023 г.) фиксировать отсутствие четкого позиционирования украиноязычного населения Российской Федерации в российском социально-политическом дискурсе (прежде всего в Запорожской и Херсонской областях). Об этом, в том числе, свидетельствует низкая частота информационного освещения в СМИ социального положения украиноязычного населения в новых субъектах, уровень сохранности этнокультурной самобытности, идентичности и языка.

Вопросы позиционирования коррелируют с пределами и возможностями отождествления украиноязычного населения (лица, которые самоопределяются либо самоотождествляют себя украинцами) новых субъектов Российской Федерации в российском медиапространстве как неотъемлемой части многонационального народа России. В зависимости от выбранной траектории, позиционирование этого населения в российских СМИ, социальных медиа и обществе в целом, у украиноязычного населения новых субъектов Российской Федерации появятся социально-политические «стимулы» как для реконструкции модели национальной идентичности советского образца, так и для укрепления прежней этнонациональной идентичности (постсоветского образца). В первом случае, наиболее оптимальном, это может быть выражено в сохранении этнорегиональной специфики, но в прямой связи с русской цивилизационной идентичностью (или же – «Русским миром»). Во втором случае, который наименее благоприятный, – с укреплением постсоветской модели украинской идентичности, в большей мере увязанной не столько с этническим или языковым фактором, сколько с гражданско-политическим самоопределением, т.е. украинцев как политической нации.

К явным и существенным рискам, которые связаны с отсрочкой четкого позиционирования украиноязычного населения новых субъектов Российской Федерации в российском социально-политическом дискурсе в качестве важного (либо даже системообразующего, особенно в новых военно-политических условиях) элемента российской нации, могут быть отнесены такие проблемы как: недоверие к институтам власти; развитие устремлений к ирредентизму; низкий уровень либо и вовсе отсутствие политической лояльности; проблемы легитимизации власти в преддверии единого дня голосования; развитие украинского экстремизма по национально-идеологическим мотивам на территории новых субъектов Российской Федерации.

При реализации подпункта «а» пункта 1 Перечня поручений по итогам заседания Совета по межнациональным отношениям, утвержденного Президентом Российской Федерации 16 июля 2023 г. № Пр-1408 предусмотреть разработку системы мер по этнокультурной интеграции украиноязычного населения Российской Федерации в российское общенациональное (культурно-

идеологическое) пространство на основе консоциального метода³, который может быть выражен в следующих вариациях:

1) активная пропаганда этнокультурной общности, близости, родства, одна «укрупненная» национально-цивилизационная идентичность, которая укладывается в формулу: «Русские и украинцы – один народ, одна культура, одна история, одно будущее».

2) позиционирование культурной близости, сплоченности на основе единого цивилизационного кода (цивилизационной идентичности) – традиционные ценности, религия, коллективизм, которая укладывается в формулу: «Разные, но близкие народы с общей историей, культурой и будущим».

Рост насилия в отношении женщин и детей отуроженцев Узбекистана

5 июня в поселке Аэропорт г. Читы [пятеро](#) мигрантов из Средней Азии напали на девушку 2008 г.р. и применив насильственные действия сексуального характера. По имеющимся данным, несовершеннолетняя жертва и преступники не были знакомы. В течение нескольких часов после [происшествия](#) сотрудникам правоохранительных органов удалось найти и задержать двух подозреваемых. Одному из мужчин – около 53 лет, другому – 22 года. Позднее, 7 июня в Бурятии сотрудниками правоохранительных органов при попытке пересечь границу было задержано трое уроженцев [Узбекистана](#), подозреваемых в изнасиловании девушки в г. Чите. Впоследствии следственными органами было [возбуждено](#) уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного п. «а» ч. 3 ст. 131 УК РФ (изнасилование несовершеннолетней).

Комментируя преступление, губернатор Забайкальского края А. Осипов назвал его чудовищным и отметил, что [виновники](#) должны понести суровое наказание. Руководитель организации «Союз народов Узбекистана» Т. Мадияров заявил, что преступники должны понести [наказание](#), особо подчеркнул, что подозреваемые не участвовали в жизни организации и не заявляли о своем желании включиться в работу диаспоральных институтов.

Примечательно, что 5 июня во время оперативного [совещания](#) с главой СКР А. Бастрыкиным им были озвучены сводные материалы по преступлениям, совершенным мигрантами в России. По данным ведомства, в 2024 г. число изнасилований, совершенных иностранными гражданами, увеличилось на 40%.

Другие подобные преступления.

г. Домодедово Московской области. Так, 12 июня 2024 г. мигрант пытался [изнасиловать](#) несовершеннолетнюю девушку в кабине лифта, но девушке удалось вырваться и сбежать. Сразу после инцидента мать потерпевшей [обратилась](#) за помощью в «Русскую Общину», члены которой разослали ориентировки на преступника по социальным сетям. Было составлено несколько

³ Примечание. Консоциальный подход констатирует первоочередность этнического плюрализма в общественно-политическом устройстве, указывая на многозначность этнической идентичности и необходимость ее сохранения. Цель консоциации – гарантия прав и свобод, сохранение этнокультурного многообразия, поддержание стимулирующей среды для создания общественно-политических институтов, позволяющих сосуществовать этническим сообществам в условиях равенства и политического плюрализма.

заявлений. Как позднее выяснилось, по данным «Русской Общины», жертвами домогательств мужчины уже становились девочки 17, 14 и 9-ти лет.

Следственным отделом по г. Домодедово ГСУ СКР по Московской области возбуждено уголовное дело по факту **развратных** действий, совершенных в отношении несовершеннолетней девочки, а уже 15 июня 2024 г. правоохранители задержали мужчину, который пытался изнасиловать девушку в кабине лифта. Злоумышленником оказался **мигрант** из Средней Азии.

г. Химки Московской области. 12 июня 2024 г. в г. Химках задержали 50-летнего мигранта, который подозревается в совершении преступлений **сексуального** характера в отношении несовершеннолетних девочек. Злоумышленник знакомился с 12-13-летними школьницами в интернете и заманивал их к себе домой, предлагая различные подарки.

Ленинградская область. 12 июня 2024 г. жительница д. **Большие** Колпаны сообщила сотрудникам полиции, что ее 13-летнюю дочь пытались изнасиловать мигранты. Позднее подозреваемые были задержаны и доставлены в отделения полиции. Ими оказались четверо мигрантов из **Узбекистана** в возрасте от 21 до 25 лет.

Республика Башкортостан. 10 июня 2024 г. стало известно, что в г. Уфе был задержан 21-летний гражданин **Узбекистана**, обвиняемый в изнасиловании 14-летней девочки. В отношении мужчины возбудили уголовное дело.

Приморский край. В ночь с 14 на 15 июня 2024 г., возвращаясь домой с работы, **официантка кафе** в бухте Лазурная подверглась изнасилованию группой мигрантов из Узбекистана. После отказа девушки знакомиться с мигрантами, злоумышленники отняли у нее **мобильный** телефон, но сама девушка сумела сбежать. Спустя некоторое время мигранты подкараулили ее и изнасиловали. 17 июня 2024 г. в телеграм-канале «**Русская Община ZOV**» опубликовали видео, в котором пострадавшая сообщила, что ее изнасиловали 5 человек. Полицейские задержали четырех **подозреваемых** в международном аэропорту Владивостока. Мужчины пытались улететь за пределы страны. Еще одного поймали в черте города. Следователями СКР по Приморскому краю было **возбуждено** уголовное дело о нападении на 21-летнюю сотрудницу кафе в районе пляжа Шамора и нарушении ее половой неприкосновенности группой мигрантов (п. «а,б» ч. 2 ст. 131 УК РФ). При этом не сообщается, по какой причине 5-му подозреваемому не предъявили обвинения.

Пермский край. 16 июня 2024 г. гражданин Узбекистана пытался **изнасиловать** жительницу поселения Култаево. Мужчину остановили очевидцы. В отношении приезжего возбудили уголовное дело.

Ленинградская область. 16 июня 2024 г. в д. Аннолово Тосненского района **мигрант** из Таджикистана попытался изнасиловать 15-летнюю девушку.

Москва. 19 июня 2024 г. на северо-востоке столицы задержали 44-летнего гражданина **Таджикистана**, домогавшегося до 15-летней девочки.

Москва. 20 июня 2024 г. в проезде Стратонавтов двое мигрантов из **Узбекистана** изнасиловали женщину, после задержания преступники сознались в содеянном.

Волгоград. 20 июня 2024 г. гражданин Таджикистана изнасиловал **девушку** в туалете одного из торговых центров, позднее мужчина был задержан.

Важно отметить, что виновниками существенной доли преступлений в различных субъектах России, имеющих признаки насильственных действий сексуального характера в отношении как женщин, так и несовершеннолетних, являются уроженцы – граждане Узбекистана. Высокий рост преступлений этой направленности приходится на время летних отпусков и каникул. Вместе с тем, требуется проведение дополнительных исследований для определения причин, по которым виновниками преступлений подобного рода являются преимущественно выходцы либо граждане Узбекистана.

Наряду с теми практическими предложениями, что сформулированы в прошлых отчетных периодах в рамках плановой подготовки экспертно-аналитической справки ЦСПИИТ РГГУ в отношении совершенствования миграционного законодательства, представляется целесообразным рассмотреть возможность введения **института личного поручительства**⁴ для трудовых мигрантов при оформлении разрешительных документов (рабочих виз) на въезд в Российскую Федерацию.

«Патруль» ортодоксальных нравов

3 июня 2024 г. в СМИ была опубликована информация о том, что в г. Москве компания из нескольких подростков (предположительно кавказцев) спровоцировала конфликт с несовершеннолетними местными русскими подростками из-за того, что те с ними не поздоровались, и у одного из них была серьга в ухе. В защиту подростков вступились местные жители, однако в результате конфликта 17-летний юноша получил телесные повреждения.

Позднее Солнцевским межрайонным следственным отделом СУ СК России по г. Москве было возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 213 УК РФ («Хулиганство»). Задержаны два фигуранта уголовного дела, один из них несовершеннолетний. 4 июня 2024 г. член Совета при Президенте России по развитию гражданского общества и правам человека, председатель Национального антикоррупционного комитета К. Кабанов заявил, что нападение на подростков и их родителей в г. Москве не просто хулиганство, а настоящий «экстремизм», а так называемы «шариатские» патрули следует признавать экстремистскими образованиями.

Вероятнее всего, как справедливо было отмечено в рамках еженедельного отчета ЦСПИИТ РГГУ в июне 2023 года, лица, затеявшие драку, располагали намерениями запугать местное население через попытку показательного наказания подростков за несоответствие их нормам, порядкам и «традициям».

Данное обстоятельство, как и схожие ситуации в различных мегаполисах России, может указывать на формирование новой деструктивной субкультуры, т.е. неформальных объединений, состоящих из несовершеннолетних, активно пропагандирующих систему ценностей и норм поведения, тождественных по

⁴ *Примечание.* Личное поручительство – институт личной ответственности гражданина России или иностранного гражданина (временно или постоянно проживающего на российской территории), который дает соответствующую рекомендацию для выдачи разрешительных документов на въезд в Российскую Федерацию (выдачу трудовой визы) иностранному гражданину.

смыслу ортодоксальным (архаичным) нравам и традициям, не соответствующим культурному ландшафту крупных городов России.

Экстремизм и терроризм на Северном Кавказе: обострение проблемы

В июне 2024 г. высокая межнациональная и межрелигиозная напряженность в значительной мере была детерминирована несколькими крайне резонансными событиями на Юге России: 16 июня 2024 г. в г. Ростове-на-Дону и 23 июня 2024 г. в Республике Дагестан (г. Махачкале и г. Дербенте).

Ростов-на-Дону. 16 июня 2024 г. шестеро заключенных, вооруженных заточками, **захватили** в заложники двух сотрудников СИЗО-1 в г. Ростове-на-Дону.

На кадрах, опубликованных телеграм-каналом «112», один из захватчиков объявил, что «моджахеды «Исламского государства» (признана террористической организацией и запрещена в России) захватили «ростовский централ, где сажают наших братьев». Террористы потребовали предоставить им транспорт и выезд из СИЗО. Позднее, после захвата заложников сотрудники Росгвардии провели спецоперацию, в результате которой все заложники были освобождены, а террористы ликвидированы. В СК России возбудили уголовное дело по ст. 206 УК РФ («Захват заложника»). В самом СИЗО начались обыски на предмет наличия запрещенных к хранению предметов.

Впоследствии СМИ **установили** личности пятерых захватчиков ростовского СИЗО: это Ш. Акиев, Т. Гиреев, А. Цицкиев, осужденные по ч. 2 ст. 205 УК РФ («Теракт, совершенный группой лиц по предварительному сговору»), выходцы из Ингушетии и Чечни. Они **планировали** взорвать здание Верховного суда в Республике Карачаево-Черкесия в 2023 г., приобрели все компоненты для самодельного взрывного устройства, огнестрельное оружие, но были задержаны ФСБ России. В марте 2024 г. им был вынесен приговор – отбытие наказания в виде лишения свободы на 18 лет в колонии строгого режима каждому, а также М.Сайпудинов, осужденный по ч. 2 ст. 161 и ст. 162 («Грабеж, совершенный группой лиц по предварительному сговору с применением насилия» и «Разбой»), Д. Камнеев, осужденный по ч. 2 ст. 288.2 УК РФ («Присвоение полномочий должностного лица»). Примечательно, что Д. Камнев в свое **время был скинхедом**, но, попав в первый раз в тюрьму, принял ислам, а после освобождения вместе с С. Мамедовой планировал в 2021 г. взорвать отдел МВД в г. Кисловодске.

Как отмечает эксперт (ветеран спецназа ФСИН) **в интервью с корреспондентом RTVI** Д. Волиным захват заложников в изоляторе стал возможен по ряду причин:

«Обычно чаще всего захват заложников заключенными происходит в медучреждениях, когда человек пришел к медсестре, дал ей «леща», скрутил и дальше требования предъявляет. А здесь якобы вынесли решетку в хате и оттуда куда-то пробрались. Как такое возможно, я не понимаю».

По его словам, в подобных случаях в максимально короткий срок создается оперативный штаб, в который входят представители силовых структур, совместно разрабатывающих план мероприятий. Комментируя данные телеграм-каналов о том, что у террористов были сотовые телефоны, ветеран предположил, что средства связи «на свой страх и риск» проносят молодые сотрудники, «лишь бы хоть сколько-то заработать». В целом захват заложников в СИЗО в г. Ростов-на-

Дону стал возможен в силу нехватки кадров и неконкурентных зарплат в системе ФСИН России.

«Зарплаты маленькие, и никто из молодежи, никто не хочет идти. Или приходят и уходят. Текучка. Это приводит к тому, что те, кто там работают, вынуждены сутками пахать на износ. Домой пришел – поспал и снова на смену».

Представляется, что наибольшего внимания для анализа и выработки соответствующих профилактических мер заслуживают обстоятельства, при которых террористам, захватившим СИЗО в г. Ростове-на-Дону, удалось заполучить и открыто использовать экстремистскую атрибутику и символику в следственном изоляторе, а также в целом их внешний вид (специфичные визуальные черты религиозного радикализма). Очевидно, вопросы предотвращения распространения радикальной экстремистской идеологии в местах лишения свободы приобретает неоспоримую актуальность. Так, в [законодательной системе рассматривались законопроекты](#), направленные на предотвращение распространения радикальной экстремистской идеологии в местах лишения свободы и соразмерность наказания за преступления террористической направленности, в частности «О внесении изменений в статьи 58 и 72 Уголовного кодекса Российской Федерации»; «О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 58 и 72 Уголовного кодекса Российской Федерации», «О внесении изменений в статьи 73 и 81 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации». Позднее, данный законопроект, направленный на предотвращение распространения экстремистской идеологии в тюрьмах, предполагающий отдельное содержание осужденных по соответствующим статьям был принят.

Представляется весьма целесообразным точечное совершенствование методических указаний (в т.ч. рекомендаций) по профилактике распространения религиозного экстремизма в исправительных учреждениях и следственных изоляторах ФСИН России, разрабатываемых в различных специализированных научно-образовательных учреждениях российской пенитенциарной системы⁵.

Данные материалы должны отражать сущность и специфику религиозного экстремизма в местах временной изоляции от общества, а также правовые, организационные и методические основы противодействия религиозному экстремизму в учреждениях уголовно-исправительной системы, в т.ч. вопросы обязанностей и ответственности должностных лиц за нарушения внутреннего распорядка и [дисциплинарного устава уголовно-исполнительной системы](#)

⁵ Подробнее:

1) Профилактика распространения религиозного экстремизма в исправительных учреждениях и следственных изоляторах ФСИН России: методические рекомендации / Д. А. Запивалов, Ю. А. Ложкин, Л. М. Фетищева. ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России. Пермь, 2020. 39 с.

2) Противодействие терроризму и экстремистской деятельности в учреждениях уголовно-исполнительной системы Российской Федерации: современное состояние и актуальные проблемы. Сборник материалов межведомственного круглого стола 19 ноября 2021 г. (в рамках V Международного пенитенциарного форума «Преступление, наказание, исправление»). Санкт-Петербург: ФКУ ВО «Санкт-Петербургский университет ФСИН России», 2021. 96 с.

3) Ситникова М.П. Противодействие религиозному экстремизму в исправительных учреждениях Федеральной службы исполнения наказания России // Научный журнал «Эпомен». 2021. № 60. С. 197–213.

[Российской Федерации](#). Вместе с тем, представляется возможным инкорпорирование в систему профилактической работы с заключенными по нераспространению религиозного экстремизма в исправительных учреждениях и следственных изоляторах ФСИН России отдельных положений и подходов, изложенных в [«Справочнике по работе заключенными из числа воинствующих экстремистов и предупреждению порождающей насилие радикализации в тюрьмах»](#), разработанном Управлением ООН по наркотикам и преступности (UNODC) в 2017 г.

Республика Дагестан. Вечером 23 июня 2023 г. в Дагестане был совершен двойной теракт: боевики одновременно атаковали г. Махачкалу и г. Дербент, где целями террористов стали два православных храма, синагога и сотрудники полиции.

Хронология событий. В ходе многочасовой вооруженной атаки боевики, среди которых были родственники высокопоставленного местного чиновника, оказали ожесточенное сопротивление и несколько часов вели стрелковый бой с сотрудниками полиции. Жертвами террористических атак стали православный священник, охранник храма, а также более 15 сотрудников правоохранительных органов, включая начальника ОМВД России по г. Дагестанские Огни.

Первые сообщения о нападении вооруженных людей стали появляться в воскресенье около 18:00, в то время в г. Дербенте боевики с автоматическим оружием напали на православный храм Покрова Пресвятой Богородицы на ул. Ленина. В момент нападения в церкви шла служба в честь праздника Святой Троицы, там находились около 40 прихожан. По словам очевидцев, боевики ворвались внутрь, расстреляли охранника Михаила, который был вооружен лишь газовым пистолетом, а затем накинулись с ножом на настоятеля, протоиерея Н. Котельникова – священнику перерезали горло. Другая цель боевиков в г. Дербенте стала местная синагога: ее подожгли и огонь стремительно охватил все здание. Примерно в то же время в Махачкале был атакован пост ДПС на ул. Ермошкина, где один полицейский погиб, еще шестеро получили ранения разной тяжести. Позже полицейские в г. Дербенте и г. Махачкале приступили к поиску и ликвидации боевиков. Около 22:00 муфтият Дагестана сообщил о том, что жертвами террористических атак стали девять человек, из них семеро – сотрудники правоохранительных органов. Двое погибших из числа гражданских лиц – это протоиерей Н. Котельников и охранник храма.

Позже, в 22:30, в МВД России сообщили о том, что одним из погибших оказался начальник отдела полиции г. Дагестанские Огни – он скончался от тяжелого ранения во время перестрелки с террористами в г. Дербенте.

Около 20:30 в Национальном антитеррористическом комитете (НАК) сообщили, что в Дагестане введен режим контртеррористической операции (КТО) из-за нападений в г. Махачкале и г. Дербенте, СК России по факту вооруженных атак в Республике возбудил уголовное дело по статье 205 («Террористический акт») УК РФ. Около 23:00 в НАК заявили о завершении в г. Дербенте активной фазы КТО – в ходе нее двое боевиков были ликвидированы. Ближе к двум часам ночи НАК сообщил, что нейтрализовано пять террористов: трое в Махачкале и двое – в Дербенте. Глава Республики Дагестан С. Меликов сообщил о том, что в ходе КТО в Дагестане были ликвидированы шесть боевиков, среди которых оказались сыновья чиновника – Осман и Адиль Омаровы, сыновья главы Сергокалинского района Дагестана М. Омарова, а также его племянник.

Почти сразу после появления этих сообщений М. Омаров подал в отставку. После этого в с. Сергокалы отправились полицейские для задержания М. Омарова, но, несмотря на этот инцидент, М. Омаров был задержан, а в его доме прошел обыск.

При этом близкий знакомый М. Омарова рассказал, что сыновей чиновника, участвовавших в нападении на Махачкалу, могли завербовать через близких родственников.

«Знаю двух старших сыновей Магомеда – хорошие ребята. Один – руководитель МФЦ в Махачкале. Нападавшие же – младшие братья. Они могли попасть под влияние завербованных родственников».

Он также добавил, что в Дагестане по-прежнему есть проблема со «спящими ячейками» ваххабитов и большим влиянием радикальных проповедников на молодежь, а нападавшие могут иметь прямое отношение к международной террористической организации. Судя по действиям нападавших, их выкрикам и внешнему виду, террористы принадлежат к исламистской террористической организации. Как рассказал «Ленте.ру» на условиях анонимности сотрудник правоохранительных органов, специализирующийся на религиозном экстремизме, в Дагестане могла активизироваться «спящая ячейка», которая выпала из поля зрения силовиков, растущая проблема религиозного экстремизма на юге России связана с международной активизацией террористических движений. Проведение специальной военной операции (СВО) отвлекло внимание и силы от Сирии, а осложнившаяся международная обстановка лишь усугубила ситуацию. Все это наложилось на внутрироссийские противоречия, вытекающие из клановых войн в кавказских республиках. Сегодня эти противоречия не только обострились, но и искусственно возобновляются. В стране фиксируются активизация «спящих ячеек» и возврат к деятельности тех экстремистов, которые из страха перед возможным наказанием «отошли от дел». Между тем, по словам источника, запрещенная в России террористическая организация «Исламское Государство» (ИГ) так и не была полностью разгромлена, как и не отказалась от своих задач и наращивает активность во многих странах (особенно в Африке). При этом ряд спецслужб коллективного Запада в ходе военно-политического противостояния с Россией начали взаимодействовать с террористами.

В результате фиксируется активизация религиозного экстремизма, а лидеры террористов стремятся к быстрым результатам, которые обеспечат им нужное финансирование.

Следует отметить, что многие проблемы, источники и причины развития религиозного экстремизма на Северном Кавказе не единожды анализировались в рамках экспертно-аналитических отчетов (материалов), подготовленных ЦСПИИТ РГГУ. Вместе с тем, экспертами справедливо отмечается, что большие опасения вызывает рост числа молодых людей как в республиках бывшего СССР, так и в России, которые попадают под влияние разного рода «джихадистов» и начинают учиться у них, где под видом религии эти молодые люди учатся организации экстремистской и террористической деятельности. А в последние месяцы существенно вырос трафик «лекций», разъяснений и уроков для приверженцев течений радикального религиозного толка.

Почерк совершенных в Дагестане терактов напоминает действия ИГ — об этом [заявил востоковед](#), эксперт Российского совета по международным делам (РСМД) К. Семенов. По словам Семенова, ИГ в последнее время очень активизировалось – к примеру, недавно теракты, направленные против христиан, были совершены в Республике Конго. Не исключено, что террористы причастны и к нападениям на Дагестан: своими действиями они могут пытаться дестабилизировать российское общество и посеять в нем недоверие к мусульманам.

На данный момент в регионе есть представители радикальных течений ислама не в малой доле. Больше всего их как раз в г. Дербенте и г. Махачкале. Ранее Telegram-канал «Спросите у Расула» сообщал, что напавшие на синагогу в г. Дербенте оставили на ее дверях надпись: числа 2:120 и 8:39. Числа 2:120 указывают на вторую суру Корана и 120 аят, а 8:39 – на восьмую суру Корана и 39 аят.

Как отмечают эксперты – религиоведы, в 120-м аяте второй суры Корана пророк Мухаммед получает предостережение о том, что христиане и иудеи будут пытаться переубедить его в истинности ислама. Там также сказано, что христиане и иудеи никогда не будут им довольны, пока он не откажется от своей религии.

Многие протекающие процессы и резонансные события, произошедшие в июне текущего года, так и осенью прошлого года в аэропорту г. Махачкалы свидетельствует о глубокой вовлеченности внешних деструктивных сил в подрывную (диверсионную) деятельность по «раскачке» межнациональной и межрелигиозной стабильности и безопасности на Северном Кавказе и в России в целом. Дагестан всегда был пророссийским многонациональным регионом, в котором выступали против любых проявлений религиозного экстремизма. Однако со временем ситуация начала меняться в силу того, что образованные местные жители, которые и были носителями культуры, стали покидать регион, а их социальное место начали занимать люди с радикальными взглядами, которые перетягивали на свою сторону ряды молодых людей.

Весьма симптоматично то, что одним из ликвидированных боевиков оказался 28-летний боец ММА Г. Кагиров, уроженец Сергокалинского района Дагестана, мастер спорта по вольной борьбе. За свою карьеру он провел два боя в ММА и оба выиграл, а в 2021 г. Г. Кагиров представлял школу единоборств имени А. Нурмагомедова, отца бывшего чемпиона UFC Х. Нурмагомедова.

Очевидно, что религиозный экстремизм на Северном Кавказе на протяжении длительного времени остается одним из ключевых препятствий для полноценного социально-экономического развития региона и сохранения стабильности и безопасности для сосуществования десятков этнических сообществ и миллионов представителей различных конфессий и религий.

Сложные политические, социальные и религиозные процессы, оказавшиеся частью механизма под названием «религиозный экстремизм», существенно повлияли на дестабилизацию обстановки в отдельно взятых регионах СКФО, в частности, в Дагестане. В современную эпоху слом религиозных отношений в обществе привел к тому, что общий уровень религиозной грамотности как представителей СМИ, так и в общем населения невысокий.

Представляется недооцененной ключевая роль СМИ в профилактике и противодействии проявлениям религиозного экстремизма⁶, повышении ее роли как инструмента социального контроля за действительностью, в частности – за эффективностью деятельности государственных органов в борьбе с экстремизмом и терроризмом. М.Х. Абдуллаев справедливо отмечает, что важно рекомендовать изданиям (как печатным, так и электронным) активнее разъяснять программную политику государства в области противодействия терроризму и экстремизму; осуществлять мониторинг за ее реализацией, добиваясь соблюдения российского законодательства, не допуская ущемления прав и свобод граждан, в том числе конституционного права на свободу вероисповедания; отражении деятельности государственных и муниципальных органов власти по борьбе с идеологическими манипуляциями и вербовкой молодых людей в экстремистские структуры.

Однако следует учитывать, что СМИ, широко используя свои возможности воздействия на массовую аудиторию, способны не только вести вместе с государством информационно-идеологическую борьбу с религиозным экстремизмом, но и превращаться в «проводников» экстремистских идей, становиться полем для выражения взглядов религиозных радикалов, цель которых направлена на дестабилизацию обстановки в регионе, на удар по конституционным основам российского государства – этнополитической и этнорелигиозной безопасности. Организация деятельности редакционных коллективов должна предусматривать меры, с помощью которых можно предотвращать дисфункциональные эффекты журналистских выступлений.

Следует также отметить зафиксированные и отраженные в одном из еженедельных отчетов ЦСПИИТ РГГУ в июне риски и угрозы увеличения количества исламских организаций, имеющих иностранное финансирование. Так, 18 июня 2024 г. глава Национального антикоррупционного комитета К. Кабанов **обратил** внимание на то, что значительная часть различных организаций, действующих как исламские, имеет системное иностранное финансирование, в том числе, из недружественных России стран.

При этом организации, поддерживающие радикалов и даже террористов, продолжают действовать совершенно открыто и свободно, даже не имея статуса «иноагента», прикрываясь якобы религиозной составляющей. Именно через разного рода исламские организации – от сугубо религиозных до так называемых «национально-культурных объединений» (они же – «ОПГ-диаспоры») **происходит** откровенная вербовка действующих и будущих исламистов.

Таким образом, серьезные риски и угрозы сосредоточены в деятельности различного рода религиозных организаций латентного типа в силу слабого или фактического отсутствия контроля со стороны официально признанных российских мусульманских структур.

Цыганский фактор межнациональной напряженности

⁶ Подробнее: Абдуллаев М.Х. Освещение религиозно-политического экстремизма в российской прессе в период с 2000 по 2015 гг. (на примере общефедеральных и региональных газет Республики Дагестан): дис. ... канд. филолог. наук. М.: 2017, 249 с.

16 июня 2024 г. в городе Сызрань Самарской области **произошел** конфликт на ул. Плеханова между местными жителями и цыганами, заселившимися в пустующий дом. Подростки-цыгане сломали элементы благоустройства в Тимирязевском парке, устраивали драки с местными ребятами и покушались на их велосипеды, а один из мальчиков отказался отдать свой велосипед, и они прокололи ему шины. Родители ребенка пришли урегулировать конфликт с родителями обидчиков, однако разговор не задался, **произошел** словесный конфликт.

Но, уже в 20:15 около 14 цыган приехали на машинах без номеров и стали **избивать** родителей. В качестве оружия они использовали деревянные бруски и электрошокеры. Угрожали убийством и поджогом домов. У главы семейства и его супруги были диагностированы серьезные побои.

Несмотря на многочисленные звонки в экстренные службы, полиция в тот день так и не прибыла на место происшествия. Жители микрорайона обратились за помощью к депутату округа, а также проинформировали городские власти о незаконном подключении цыган к электросети. ГУ МВД России по Самарской области возбудило уголовное дело по ст. 115 УК РФ («Умышленное причинение легкого вреда здоровью»). 20 июня 2024 г. глава СКР Александр Бастрыкин **взял** на контроль противоправные действия цыган в городе.

Однако, ситуация начала существенно накаляться.

Вечером 25 июня 2024 г. в городе Сызрани Самарской области несколько десятков местных жителей, скоординировавшись в соцсетях, **собрались** у здания Драматического театра, откуда маршем **направились** в поселок Западный, к дому главы автономии цыган города, к цыганскому барону Горбатову. По словам пострадавших и очевидцев избиения, полицию **вызывали** несколько раз: с места драки и после посещения травмпункта. Однако к потерпевшим пришел только участковый, через сутки, и только потому, что из травмпункта поступила информация о побоях.

На сходе горожане **потребовали** навести порядок с поведением цыган и отставки главы местной полиции из-за «бездействия».

26 июня 2024 г. депутат Госдумы России А. Хинштейн **обратил** внимание на то, что правоохранительные органы Сызрани заинтересовались делом только после широкой огласки в социальных сетях. Он задался вопросом: «А что было бы, если б этот инцидент не “всплыл” в информационном поле?», и предложил провести внутреннюю проверку не отреагировавших на межнациональный инцидент полицейских. Врио губернатора Самарской области В. Федорищев сообщил, что держит ситуацию на личном контроле, **заверив**, что «тех, кто угрожает безопасности наших жителей – ждет максимально жесткое наказание. Виновные будут призваны к ответу и понесут ответственность».

Вопрос адаптации и интеграции цыган в российское правовое и социальное пространство актуален на протяжении последних 30 лет. Определенный позитивный опыт по этому направлению имелся в СССР, и он может быть учтен в современных условиях⁷.

⁷ Справочно. Имеется ввиду, Постановление Совета Министров РСФСР от 20 октября 1956 г. № 685 «О приобщении к труду цыган, занимающихся бродяжничеством».

Необходимо отметить, сезонность возникновения происшествий (конфликтов) с участием цыган и проблем в контактах с представителями табора, а также специфику цыганского социального уклада – высокой мобильности цыган в части перемещения по ближнему зарубежью. Однако, особая ситуация сложилась из-за пандемии COVID-19 и проведения специальной военной операции, когда границы России и государств Европы оказались закрытыми, что сделало невозможным выезд из России значительного числа цыганских таборов в Европу (в первую очередь, в Молдавию, Румынию и на Украину).

Практика свидетельствует о том, что проблемы с цыганами возникают в условиях низкой включенности местных властей и оперативностью реагирования правоохранительных органов на трения местных жителей с цыганами. Вместе с тем, представляется уместным приобщение местных региональных властей, где компактно проживают цыганские общины, к выполнению мероприятий Комплексного плана по социально-экономическому и этнокультурному развитию цыган в Российской Федерации, разработанного Федеральным агентством по делам национальностей.

Вместе с тем, следует отметить, что события в г. Сызрань содержат явные и существенные риски эскалации крупного межнационального конфликта в случае отсутствия своевременных, четких и скоординированных действий со стороны местных органов государственной власти по наведению общественного порядка и выведению цыганской общины из маргинальной формы поведения, особенно в условиях взаимодействия с местным (коренным) населением.

Другие резонансные события(короткий обзор)

Несколько фактов осквернения мигрантами памятников советским войнам Великой отечественной войны. Ситуация в [г. Мариуполь](#) и [г. Видном](#) Московской области.

Активное информационное сопровождение [акций протеста](#) в Республике Алтай (алтайцев Шебалинского и Усть-Коксинского районов Республики Алтай по поводу земельных угодий) со стороны зарубежным и оппозиционных СМИ.

Результаты исследования [национальной принадлежности прихожан мечетей Татарстана](#), где высокая доля представлена уроженцами Средней Азии.

Активность [сепаратистского движения «Малиновый клин»](#)⁸, выраженное в расширенном интервью ее лидера Е. Бурсаниди, в ходе которого затрагивались вопросы партизанской и военной деятельности на территории России, активного сотрудничества с «проукраинскими» структурами и т.д.

Демонстративное [нарушение законов азербайджанским свадебным картежом](#), следовавшем из г. Балашихи в г. Москву.

Организация [«этнического киргизского кинотеатра»](#) в районе Новогиреево г. Москвы, в котором транслируются киноленты только на киргизском языке, а билеты продаются только уроженцам Киргизии.

⁸ Малиновый Клин (укр. Малиновий Клин) – неофициальное название региона компактного проживания украинцев на Кубани. Образовался в период с конца XVIII до конца XIX века вследствие переселения сначала запорожских казаков, а затем крестьян с Украины.

Демонизация организации «Русская Общины» в русской службе ВВС (зарубежное СМИ). Так, 10 июня 2024 г. в западных русскоязычных СМИ и СМИ-иноагентах, соцсетях и видеохостингах в различных форматах (текст, [подкаст](#)) [получил](#) широкое распространение материал российской либеральной журналистки А. Затари «Новые ультраправые в России: как они появились и чем отличаются от старых». Статья посвящена «Русской Общине» и нацелена на представление ее как нацистской.

[11-ый Форум](#) т.н. «Свободных Государств постРоссии» (признан в России нежелательной организацией) в г. Вильнюс Литва.

Очередной [протест жителей Котельников](#) против миграции и мигрантов.

Массовые [угрозы \(распространение листовок\)](#) русским женщинам в г. Тюмени за связь с иностранцами.

Роль [националистической организации «Башкорт»](#) во внутрибашкирской политической повестке.

ЦСПИИТ РГГУ